

Профессор, доктор юридических наук

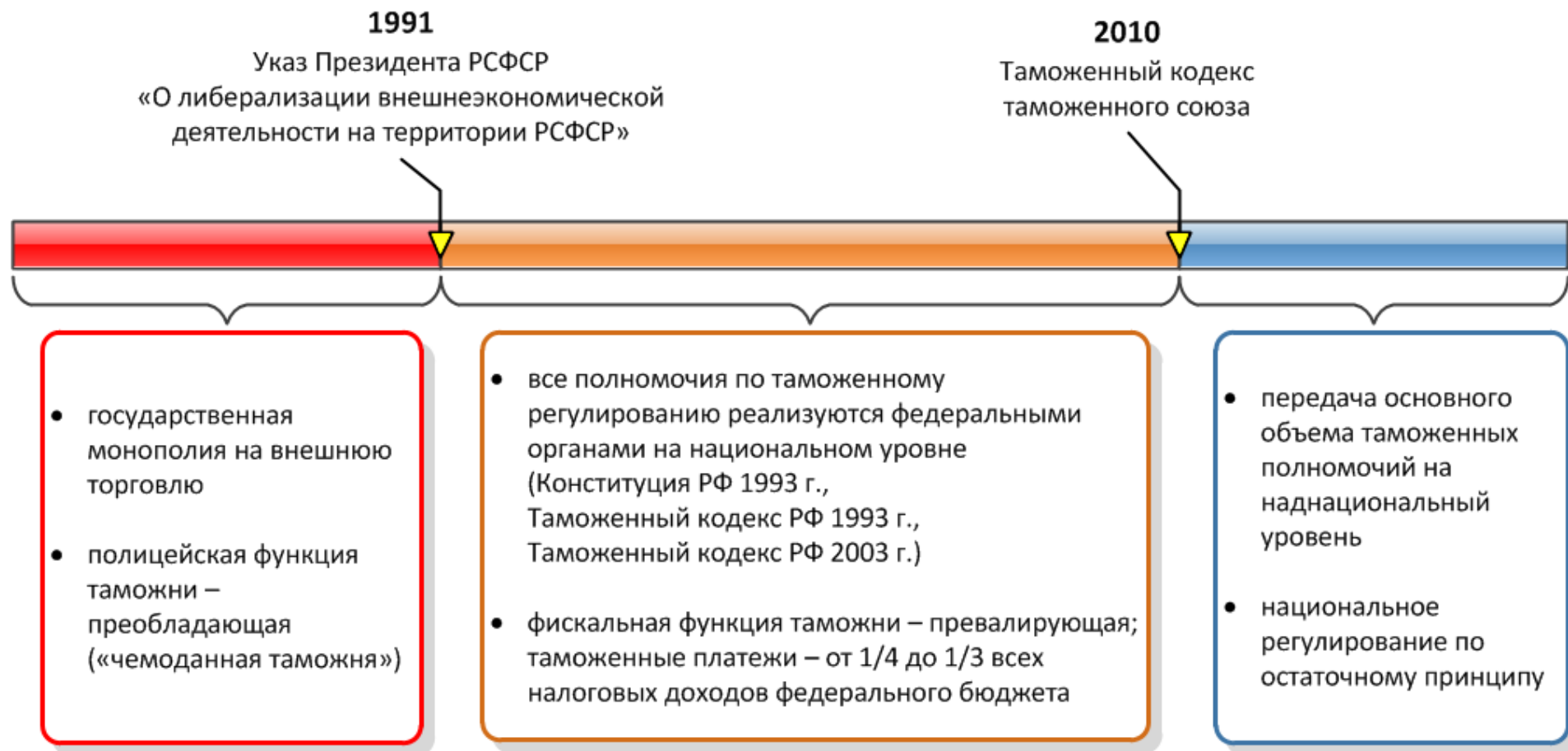
Александр Козырин

(Высшая школа экономики, Москва)

**К ВОПРОСУ О СООТНОШЕНИИ
НАДНАЦИОНАЛЬНОГО И
НАЦИОНАЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В
ТАМОЖЕННОМ СОЮЗЕ В РАМКАХ
ЕВРАЗЭС**

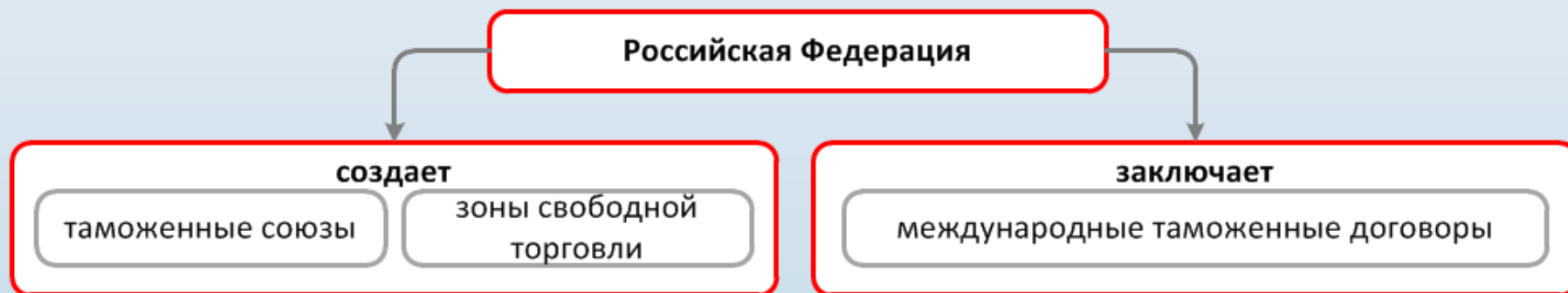
Мюнстер, 2010

Таможенное дело: эволюция национального регулирования



Таможенная интеграция в российском таможенном законодательстве

В интересах развития международной экономической интеграции



(Таможенные кодексы 1993, 2003 гг., ФЗ «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» 1995 г.)

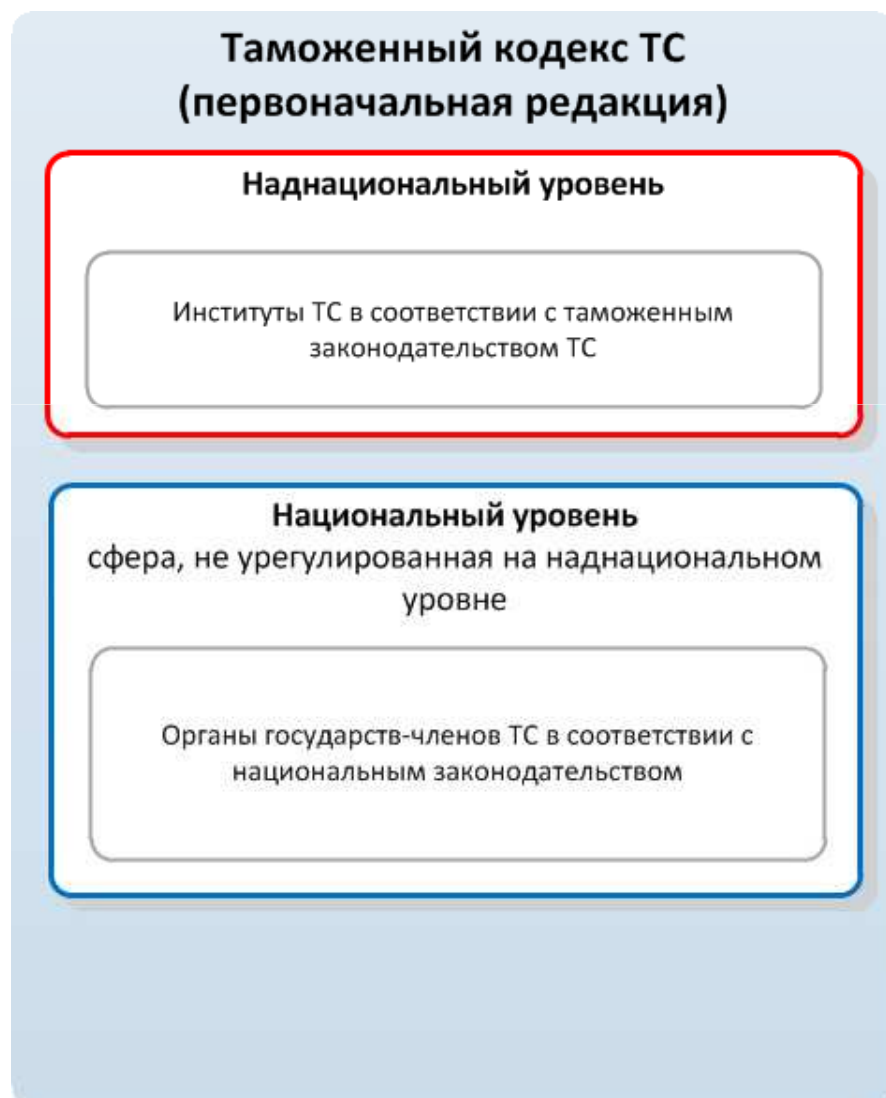
Закрепление на законодательном уровне общепринятого понимания таможенного союза
(ст.5 ФЗ «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» 1995 г.).

Признаки таможенного союза

единая таможенная территория и
таможенное законодательство

единая таможенная политика (включая
единый таможенный тариф) в отношении
третьих стран

Таможенное регулирование в таможенном союзе: изменение подходов



Таможенный кодекс ТС о соотношении наднационального и национального регулирования

Таможенный кодекс ТС (первоначальная редакция)

Статья 1 пункт 2

Таможенное регулирование в таможенном союзе осуществляется в соответствии с таможенным законодательством таможенного союза, а в части, не урегулированной таким законодательством, - в соответствии с законодательством государств - членов таможенного союза.

Статья 3 пункт 2

Таможенное законодательство таможенного союза действует на таможенной территории таможенного союза.

Таможенный кодекс ТС (в редакции Протокола 16.04.2010)

Статья 1 пункт 2

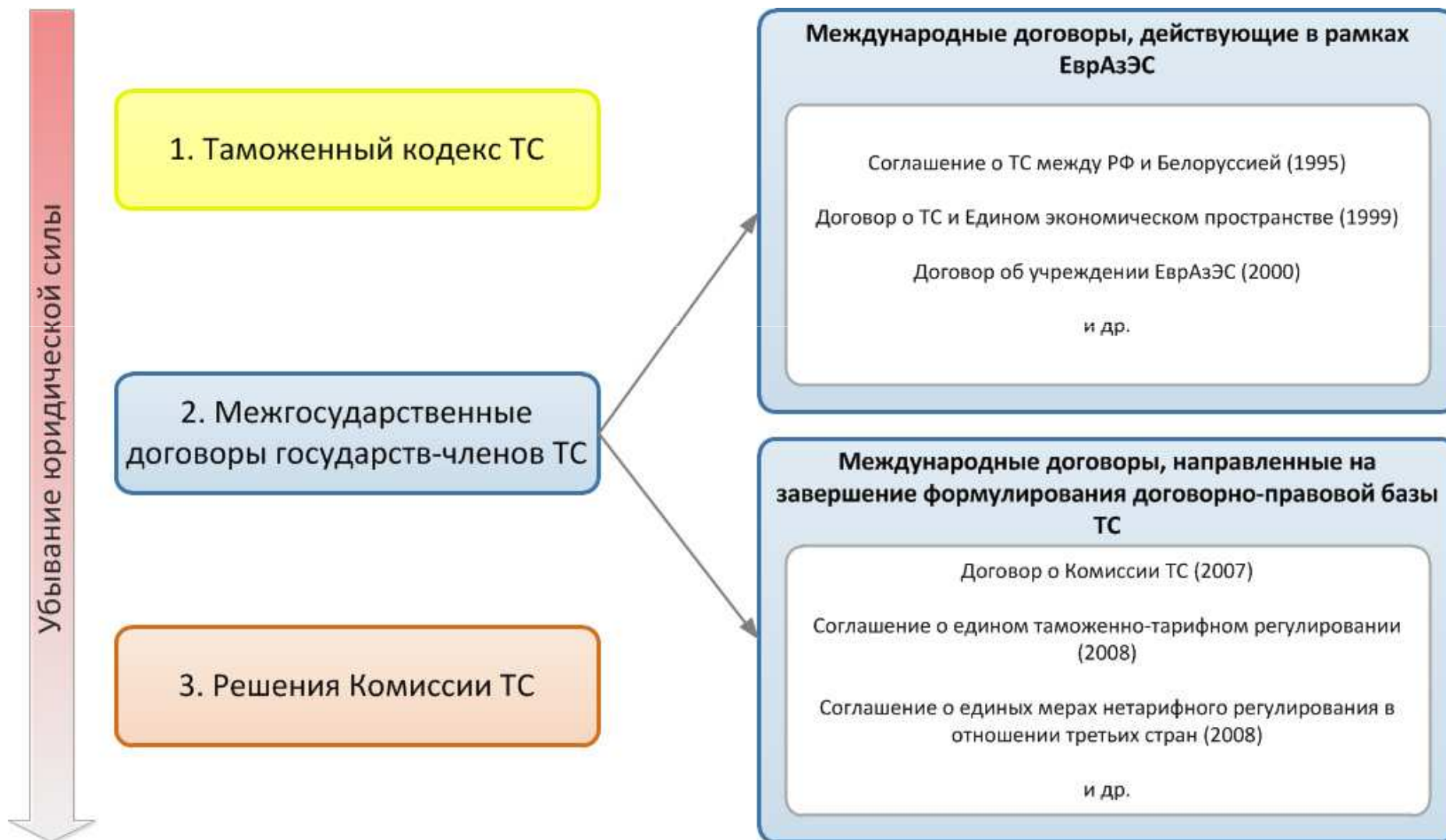
Таможенное регулирование в таможенном союзе осуществляется в соответствии с таможенным законодательством таможенного союза, а в части, не урегулированной таким законодательством, **до установления соответствующих правоотношений на уровне таможенного законодательства таможенного союза**, - в соответствии с законодательством государств - членов таможенного союза.

Статья 3 пункт 2

Таможенное законодательство таможенного союза действует на таможенной территории таможенного союза.

Если в соответствии с таможенным законодательством таможенного союза таможенное регулирование в таможенном союзе осуществляется в соответствии с законодательством государства - члена таможенного союза, такое законодательство действует на территории этого государства - члена таможенного союза.

Таможенное законодательство ТС



Институциональная основа наднационального регулирования

Стратегическое управление

Межгосударственный Совет таможенного союза

на уровне глав государств

на уровне глав правительств

высший орган ТС

Оперативное управление

Комиссия ТС
(по 1 представителю от государства-члена ТС)

единый постоянно действующий
регулирующий орган

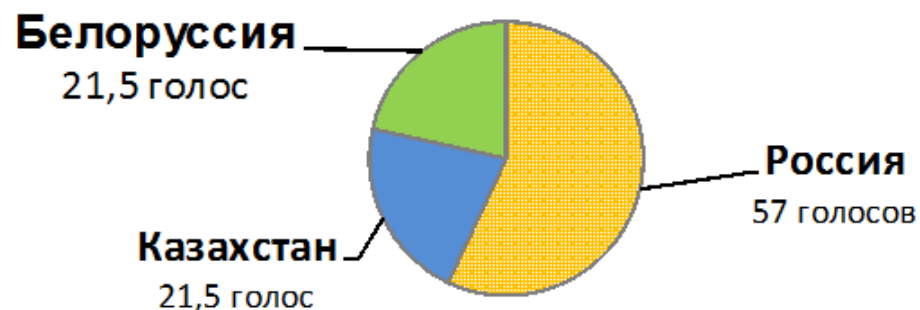
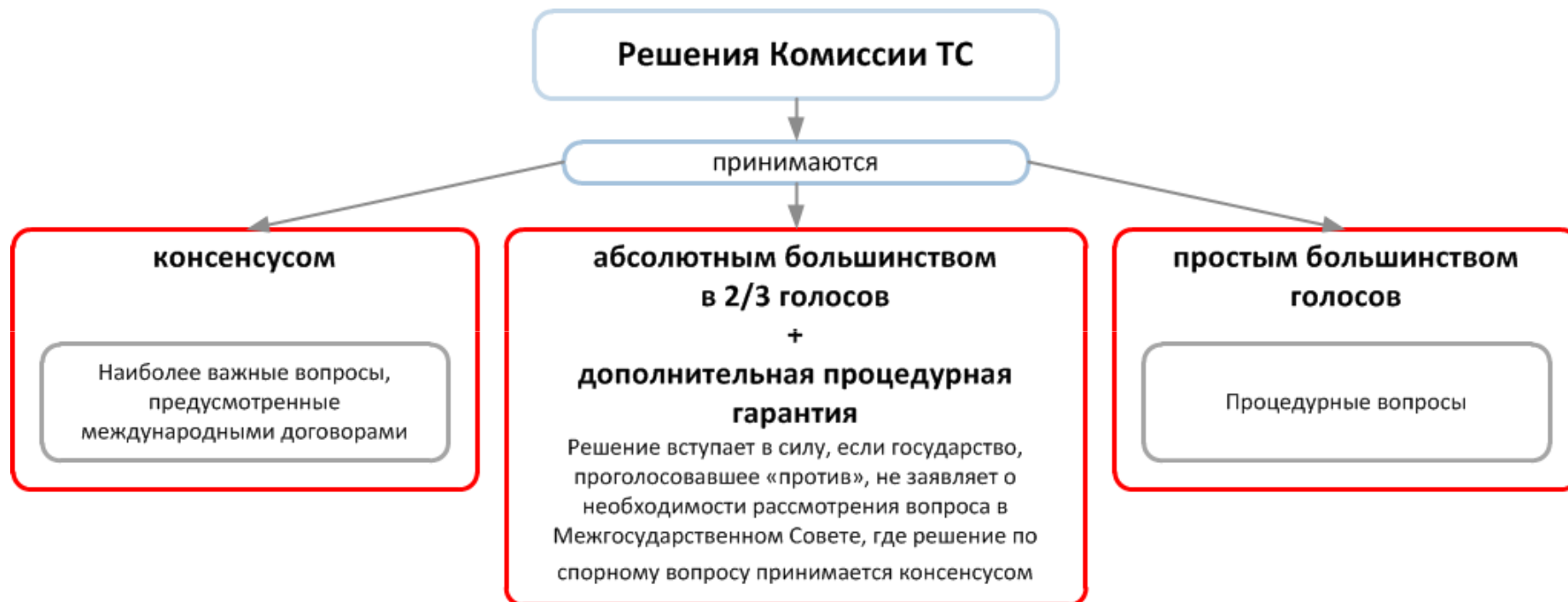
Секретариат Комиссии ТС

рабочий орган комиссии (организация работы,
информационно-техническое обеспечение)

Комитет по вопросам внешней торговли

предварительное рассмотрение предложений
и согласование позиций государств-членов ТС,
подготовка рекомендаций для Комиссии ТС

Наднациональное регулирование и гарантии национальных интересов: процедура принятия решений Комиссии ТС



Проблемы современного этапа развития таможенного союза в рамках ЕврАзЭС

отсутствие в Таможенном кодексе ТС закрепленного принципа унификации таможенного законодательства ТС и его сближения со стандартами международного торгового и таможенного права

коллизии между таможенными таможенным законодательством ТС и «смежными» отраслями российского законодательства – внешнеторгового, валютного, налогового, бюджетного и др.

необходимость систематизации таможенного законодательства ТС

организационно-правовые проблемы, возникающие на этапе «переходного периода», незавершенность формирования институциональной и правовой базы ТС

неподготовленность научного и экспертного сообщества к радикальным и динамичным изменениям таможенного и внешнеторгового законодательства